

**Доклад Мосенкиса Ю.М. на круглом столе НОПРИЗ «Техническое регулирование – основа устойчивого развития проектной и изыскательской деятельности», проведенной в рамках мероприятия «Сибирская строительная неделя» (г. Новосибирск, 15.02.2023)**

**«О внесении изменений в нормативные акты на выполнение инженерных изысканий и подготовки проектной документации»**

1. Учитывая актуальность и важность выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации и в целях сокращения сроков и стоимости проектно-изыскательских работ и упорядочения процесса экспертизы результатов инженерных изысканий предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 16.02.2022 № 87 с добавлением нового раздела: «Требования к составу результатов инженерных изысканий и требования к их содержанию».

2. Учитывая важность проведения мероприятий по техническому обследованию объектов капитального строительства (ОКС), при которых исключается угроза нарушения безопасности строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, что невозможно без проведения обследования технического состояния зданий и сооружений, предлагается дополнить раздел 10 «Требования по обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства» постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 подразделом 10.1. «Обследование технического состояния зданий и сооружений».

Например, в письме Государственной корпорации фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства от 03.08.2021 № Ор-06/222, направленного в адрес руководства НОПРИЗ, приводится анализ качества обследований технического состояния многоквартирных домов, выполненных СРО, входящими в НОПРИЗ, из которого следует, что в подавляющем большинстве случаев специализированные организации ограничиваются осмотром здания несмотря на то, что процедура установления категории технического состояния в соответствии с ГОСТ 31937-2011 подразумевает определение реальных размеров и сечений строительных конструкций, качественных и количественных характеристик их дефектов, прочностных характеристик материалов, расчетных схем основных конструкций и узлов и проведение поверочных расчетов в соответствии с этими схемами.

Указанные нарушения при подготовке заключений по результатам обследований технического состояния многоквартирных домов для целей признания многоквартирных домов аварийными могут привести к необоснованным расходам бюджетов бюджетной системы РФ.

Дело в том, что с 2017 года проведение технического обследования, в т.ч. обследование несущих строительных конструкций проводится индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, являющимися членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

Данная формулировка принята согласно пункту 2 раздела II «Специальные виды инженерных изысканий» Перечня видов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

Следует отметить, что специальный вид инженерных изысканий - обследование строительных конструкций в пункте 4.3 СНиП 11.02.96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные понятия», который действовал до принятия постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 № 20, такой вид изысканий отсутствует и в последующих переизданиях СНиП 11.02.96 в виде СП 47.13330.2017 «Инженерные изыскания для

строительства» и СП 47.13330.2016 «Инженерные изыскания для строительства», которые были приняты после выхода постановления Правительства РФ от 19.01.2006 № 20.

Следовательно, этот специальный вид инженерных изысканий приводиться только в тексте постановления Правительства РФ от 19.01.2006 № 20.

Сложившаяся с 2017 года практика показывает, что изыскательские организации, в штате которых отсутствуют работники с необходимыми знаниями и опытом для выполнения обследования, вынуждены привлекать для этого специалистов-проектировщиков.

Проектные организации, для получения права на проведение обследования, вынуждены формально вступать в СРО изыскателей с дополнительными финансовыми расходами: членские взносы, взносы в компенсационные фонды, прием на работу специалистов-изыскателей и заключать фиктивные договоры на аренду необходимого оборудования. По ориентировочным подсчетам расходы проектной организации при вступлении в СРО изыскателей составляют от 2,5 млн. руб.

Поскольку процесс обследования представляет собой единое целое с процессом проектирования, а иногда и его основу, следовательно, работы по обследованию строительных конструкций должны выполняться проектными организациями, являющимися членами СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Необходимо отметить, что до 30.06.2017 работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений выполнялись проектировщиками, т.к. приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 они были отнесены к работам по подготовке проектной документации.

После рассмотрения рассматриваемого вопроса Комитетом по техническому регулированию, ценообразованию и экспертизе и Комитетом по инженерным изысканиям предлагается направить от НОПРИЗ в Минстрой России соответствующее обращение с целью:

1. Исключить из пункта 2 раздела II «Специальные виды инженерных изысканий» Перечня видов инженерных изысканий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 № 20, фразу: «их строительных конструкций».

Для этого не требуется внесение изменений в рассматриваемое постановление, поскольку примечание к разделу II дает право Минстрою России самостоятельно вносить изменения в перечень специальных видов инженерных изысканий.

2. Внести изменение в часть 12 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ с дополнением нового раздела (или подраздела): «Обследование строительных конструкций зданий и сооружений».

3. Внести изменение в постановление Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, окончательно закрепляющее статус работ по обследованию с добавлением в раздел: «Конструктивные решения» нового подраздела: «Обследование строительных конструкций зданий и сооружений».

Считаю, что рассматриваемый вопрос требует безотлагательного решения, поскольку большой объем работ по восстановлению объектов на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, основу которого составляет обследование разрушенных в ходе военных действий зданий и сооружений, могут выполнить только проектные организации.

Следует отметить, что вопрос отнесения работ по обследованию к проектной сфере нашел поддержку в ходе заседания круглого стола НОПРИЗ «Обследование зданий и сооружений. Направления развития и перспективы» 05.12.2018 и на конференциях НОПРИЗ, проведенных в 2019-2021 годах.

3. В целях обоснования затрат финансовых ресурсов при проведении ремонтно-восстановительных работ, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства внести изменения в раздел 4 «Конструктивные решения» постановления

Правительства от 16.02.2008 № 87 и свод правил СП 372.1325800.2018 «Здания жилые многоквартирные. Правила эксплуатации» подраздел: «Расчет остаточного ресурса строительных конструкций зданий и сооружений после проведения комплекса работ по усилению строительных конструкций».

Это необходимо, поскольку наличие в настоящее время различных научных публикаций, методических указаний Госгортехнадзора России и т.п. по вышеуказанному вопросу не могут использоваться в качестве доказательной базы при проведении экспертизы проектной документации.

Оценка остаточного ресурса производится на основании данных по результатам инструментального технического обследования в целях расчета вероятности безотказной работы конструкций или всего объекта в целом с указанием нового расчетного срока эксплуатации.

Отразить параметры срока службы жилых и других зданий массового строительства в качестве более длительного срока, вместо формулировки «не менее 50 лет»,

4. Необходимо рассмотреть целесообразность применения СП 385.1325800.2018 «Защита зданий и сооружений от прогрессирующего обрушения» в действующей редакции, т.к.:

4.1. Выбор вторичных расчетных схем с разработкой сценариев аварийных расчетных ситуаций с назначением разных величин коэффициентов надежности носит субъективный характер и, в конечном итоге, все дополнительные усиления несущих конструкций предусмотреть не реально.

4.2. Выполнение требований СП 385.1325800.2018 вызывает существенное увеличение расхода металла, цемента и приводит к удорожанию строительства многоквартирных жилых домов в пределах не менее 4-5 %.

4.3. Предлагается выполнить исследования с конкретизацией положений вышеуказанных пунктов 4.1 и 4.2 с целью максимального упрощения расчетных параметров СП с приведением конкретных специальных мероприятий (количество дополнительных вертикальных связей, усилений конструкций первого этажа для защиты от случайных механических повреждений и т.п.).

5. Внести изменение в постановление Правительства РФ от 15.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» разрешающее представление на государственную экспертизу проектной документации по разделам в целях организации государственной экспертизы параллельно с процессом проектирования.

Председатель Правления СРО СПАС,  
заслуженный строитель Российской Федерации,  
кандидат технических наук

Ю.М. Мосенкис