



АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ – ОБЩЕРОССИЙСКОЕ
МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,
ВЫПОЛНЯЮЩИХ ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ, И
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА
ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ
ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»

РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА

ул. 2-я Брестская, дом 5, этаж 6, помещ. 1А Москва, 123056,
тел. (495) 984-21-34, факс (495) 984-21-33,
www.nopriz.ru, e-mail: info@nopriz.ru
ОКПО 42860946, ОГРН 1157700004142
ИНН / КПП 7704311291 / 770401001

№1-СРО/04-206/23-0-0 от 20.03.2023

На № _____ от _____

Председателю Правления СРО СПАС
Ю.М. Мосенкису

Уважаемый Юзеф Морткович!

В дополнение к письму аппарата Национального объединения изыскателей и проектировщиков (далее - НОПРИЗ) от 03.03.2023 № 1-СРО/04-128/23-0-0 направляется мнение Комитета по инженерным изысканиям НОПРИЗ по изложенным в Вашем обращении от 27.02.2023 № 57 вопросам.

Приложение: копия письма Комитета по инженерным изысканиям НОПРИЗ вх. от 15.03.2023 № 1-СРО/03-274/23-0-0 на 10 л.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0317E5860055AF518840B6B968A2206A90
Владелец Кожуховский Алексей Олегович
Действителен с 22.11.2022 по 22.11.2023

А.О. Кожуховский

исп. Хведченя С.А.
Тел. (495) 984-21-34

Руководителю Аппарата
Национального объединения
изыскателей и проектировщиков
А.О. Кожуховскому

№ 20 от 15.03.2023
На № 1-СРО/04-131/23-0-0
от 03.03.2023

Уважаемый Алексей Олегович!

Комитетом по инженерным изысканиям НОПРИЗ на заседании 14.03.2023 (протокол № 20, вопрос № 3) утвержден и настоящим письмом направляется отзыв на обращение председателя Правления СРО СПАС Ю.М. Мосенкиса по вопросу внесения изменений в нормативные акты на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации.

Приложение: на 9 л.

Вице-президент НОПРИЗ,
член Совета НОПРИЗ,
председатель Комитета
по инженерным изысканиям НОПРИЗ



В.И. Пасканый

исп. Олейник Ю.С.
8-925-94-04-366
ii.komitet@nopriz.ru

НОПРИЗ
№ 1-СРО/03-274/23-0-0
от 15.03.2023



Отзыв на предложения председателя Правления СРО СПАС Ю.М. Мосенкиса
о внесении изменений в нормативные акты на выполнение инженерных
изысканий и подготовку проектной документации

1. Сферы деятельности в строительной отрасли (инженерные изыскания, проектирование и строительство) отдельно регулируются разными статьями Градостроительного кодекса РФ, поэтому дополнять Постановление Правительства РФ от 16.02.2022 № 87 новым разделом «Требования к составу результатов инженерных изысканий и требования к их содержанию» не имеет ни малейшего основания.

Выполнение инженерных изысканий регулируется Постановлением Правительства РФ от 19 января 2006 года № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства», своими нормативно-техническими документами, иными НПА.

2. Обследование состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций - особый вид деятельности. В 90% случаев здания и сооружения требуют обследования из-за дефектов оснований, что требуется, как раз, выполнять изыскательской организацией. Оставшиеся 10% требует проведения расчетов устойчивости самих несущих конструкций здания. Изыскатели для этой цели, уже давно привлекают по договорам субподряда специалистов проектных организаций.

Данный вопрос ранее рассматривался Комитетом по инженерным изысканиям НОПРИЗ, позиция которого неоднократно озвучивалась на конференциях в 2020-2022 годах (приложение № 1).

Кроме того, разделение специального вида инженерных изысканий «Обследование состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций» на 2 отдельных вида работ сегодня - это снова законодательная «революция» для членов СРО. Тем более с учетом накопленного за последние 6 лет опыта по обследованию и приобретенного дорогостоящего оборудования.

В связи с тем, что выписка из единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах не идентифицирует членов СРО, получивших право осуществлять подготовку проектной документации, о возможности выполнять ими и инструментальное обследование строительных конструкций зданий и сооружений, возникает неопределенность права, а также вопрос о возврате к перечню видов работ.

Саморегулирование - это система профессиональной ответственности членов СРО (в том числе за исполнением обязательств), с использованием компенсационных фондов (особенно при заключении государственных и муниципальных контрактов), с чем до настоящего времени не возникало

проблем в части работ по обследованию, что в свою очередь говорит об их эффективности.

На основании изложенного, внесение изменений в нормативные акты в целях разъединения специального вида инженерных изысканий «2. Обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций» нецелесообразно.

3. В части касающейся инициативы по корректировке свода правил СП 385.1325800.2018 (ред. от 22.12.2021) «Защита зданий и сооружений от прогрессирующего обрушения. Правила проектирования. Основные положения», СП 372.1325800.2018 «Здания жилые многоквартирные. Правила эксплуатации» и внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 15.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» в части подачи на экспертизу отдельных разделов проектной документации в процессе проектирования, полагаем целесообразным данные вопросы рассматривать в порядке обсуждения профессиональным сообществом (членами саморегулируемых организаций) конкретных детальных изменений с учетом разумных и достаточных сроков для рассмотрения и направления предложений.

Изыскатели выполняют обследование СООРУЖЕНИЙ, автомобильные и железные дороги, различные дамбы, земляные и железобетонные, расчёт устойчивости откосов и этих сооружений.

ПРАВИЛА ОБСЛЕДОВАНИЯ НЕСУЩИХ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОНСТРУКЦИЙ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ СП 13-102-2003

4.1 К проведению работ по обследованию несущих конструкций зданий и сооружений допускают организации, оснащенные необходимой приборной инструментальной базой, имеющие в своем составе квалифицированных специалистов. Квалификация организации на право проведения обследования и оценки технического состояния несущих конструкций зданий и сооружений должна быть подтверждена соответствующей государственной лицензией.

5.1 Обследование строительных конструкций зданий и сооружений проводится, как правило, в три связанных между собой этапа:

- подготовка к проведению обследования;
- предварительное (визуальное) обследование;
- детальное (инструментальное) обследование.

5.2 Состав работ и последовательность действий по обследованию конструкций независимо от материала, из которого они изготовлены, на каждом этапе включают:

- подготовительные работы - ознакомление с объектом обследования, его объемно-планировочным и конструктивным решением, материалами инженерно-геологических изысканий;
- предварительное (визуальное) обследование - сплошное визуальное обследование конструкций зданий и выявление дефектов и повреждений по внешним признакам и с необходимыми замерами и их фиксация.
- детальное (инструментальное) обследование:
 - работы по обмеру необходимых геометрических параметров зданий, конструкций, их элементов и узлов, в том числе с применением геодезических приборов;
 - инструментальное определение параметров дефектов и повреждений;
 - определение фактических прочностных характеристик материалов основных несущих конструкций и их элементов;
 - измерение параметров эксплуатационной среды, присущей технологическому процессу в здании и сооружении;
 - определение реальных эксплуатационных нагрузок и воздействий, воспринимаемых обследуемыми конструкциями с учетом влияния деформаций грунтового основания; определение реальной расчетной схемы здания и его отдельных конструкций;

Выполненные разными организациями и специалистами отчеты и заключения по обследованиям зданий имеют разнородный характер как по содержанию, так и по форме, что объясняется многообразием объемно-планировочных и конструктивных решений, видов материалов конструкций и условий эксплуатации зданий различного назначения (жилые, общественные, производственные, сельскохозяйственные и др.), а также опытом специалистов, занимающихся обследованием зданий и сооружений.

Очевидно, что обследования зданий и сооружений различных отраслей промышленности должны выполняться специализированными организациями и специалистами, обладающими знаниями в самых различных областях строительной науки, а также знающими особенности технологических процессов в производственных зданиях.

В **90%** случаев здания и сооружения требуют обследования из-за дефектов оснований, что требуется, как раз, выполнять изыскательской организацией.

Оставшиеся **10%** требует проведения расчетов устойчивости самих несущих конструкций здания. Изыскатели для этой цели, уже давно привлекают по договорам субподряда специалистов проектных организаций.

Об обследовании состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций

Постановлением Правительства РФ от 19 января 2006 года № 20 утвержден Перечень видов инженерных изысканий, в разделе «II. Специальные виды инженерных изысканий» которого закреплен вид «2. Обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций». Он закрепляет как проведение изыскателями работ по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, так и обследованию изыскателями фундаментов и строительных конструкций зданий и сооружений.

<http://docs.cntd.ru/document/901964137>

Обоснование:

Работы по обследованию состояния грунтов основания зданий и сооружений выделены в составе отдельного вида работ по инженерным изысканиям в соответствии с приказом № 624 от 30.12.2009 Министерства регионального развития Российской Федерации «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

<http://docs.cntd.ru/document/902196819>

Необходимость в проведении подобных исследований появляется в следующих случаях:

1. обследование фундаментов и грунтов основания при реконструкции объекта

В первую очередь детальное исследования грунтов основания объекта необходимы в том случае, если в процессе реконструкции ожидается проектируемое увеличение нагрузки на основание объекта, чему способствует:

- увеличение этажности объекта;
- установка в помещениях тяжелого производственного оборудования; особое внимание, при установке производственного оборудования следует уделять анализу возможных дополнительных динамических нагрузок на грунты основания объекта;
- увеличение нагрузки вследствие перепланировки и усиления конструкций объекта.

2. обследование фундаментов и грунтов основания сооружений в зоне влияния нового строительства (при проведении земляных и сваебойных работ в условиях плотной городской застройки) в г.Москве, например, регулируется ТСН 50-304-2001 г.Москвы (МГСН 2.07-01) «Основания, фундаменты и подземные сооружения» и Пособием к нему «Основания, фундаменты и подземные сооружения. Обследование и мониторинг при строительстве и реконструкции зданий и подземных сооружений».

<http://docs.cntd.ru/document/1200031863>

<http://docs.cntd.ru/document/1200037734>

МГСН 2.07-01 установлено, что «5.13 При изысканиях для реконструкции существующих сооружений необходимо выполнить следующие работы:

- установить изменение инженерно-геологических условий за период строительства и эксплуатации сооружения, включая изменение характеристик грунтов;
- установить характер и причины **имеющихся деформаций сооружений;**
- провести путем проходки шурфов **обследование оснований фундаментов и состояния фундаментных конструкций;**
- провести необходимые инженерно-геологические работы (бурение, зондирование, отбор монолитов из шурфов и скважин, **лабораторные исследования** и др.) для установления фактических характеристик грунтов.

3. обследование фундаментов и грунтов основания сооружений для определения причин деформации сооружения.

Зачастую вопрос обследования фундаментов и грунтов основания встает уже после проявления деформаций в надземных конструкциях объекта. В этом случае требуется провести комплекс исследований, направленных на выявление причин развития деформаций в конструкциях объекта.

Помимо стандартных методов инженерной геологии (отбор и лабораторный анализ грунтов основания, полевые испытания грунтов и пр.) в данном случае часто используются инженерно-геофизические методы исследований (сейсмо- и электро-томография, георадиолокация и пр.).

Если по результатам обследования причину развития деформационного процесса выявить не удалось, то на объекте организуются режимные наблюдения за его состоянием: разрабатывается и реализуется программа геотехнического мониторинга (режимные наблюдения за развитием деформаций в грунтах и **конструкциях объекта**, контроль **гидрогеологического режима** территории и т.д.).

Обследованию грунтов оснований фундаментов зданий и сооружений регулируется СП 11-105-97 «Инженерно-геологические изыскания для строительства».

<http://docs.cntd.ru/document/1200000255>

Данным Сводом правил определено, что:

«7.17. **При обследовании зданий и сооружений**, характеризующихся наличием деформаций, **следует собирать сведения об их конструкции (в том числе фундаментов)**, характере вертикальной планировки территории, системе и состоянии ливневой канализации, дренажей и водонесущих инженерных сетей. При этом необходимо устанавливать характер и величины деформаций грунтов основания **и конструкций зданий и сооружений**, строение геолого-литологического разреза и глубину уровня подземных вод, характеристики состава, состояния и свойств грунтов оснований зданий и сооружений, в сопоставлении с материалами ранее выполненных изысканий.

Обследование состояния деформируемых зданий и сооружений следует проводить совместно с представителями организаций, осуществляющих проектирование объекта строительства и местной службы эксплуатации этих зданий и сооружений.»

Исходя из положений данного свода правил видно, что обследование грунтов и обследование фундаментов и конструкций зданий и сооружений является неразрывным процессом в целях и завершается единым техническим отчетом, а Сводом правил определено, что такое обследование **проводится изыскателями с приглашением проектировщиков и служб эксплуатации**.

В техническом отчете о результатах обследования грунтов оснований фундаментов дополнительно приводятся сведения об изменениях геологической среды за период строительства и эксплуатации зданий (сооружений) и их соответствие прогнозу, включая изменения гидрогеологических условий, прочностных и деформационных характеристик грунтов и приводятся нормативные и расчетные показатели грунтов выделенных инженерно-геологических элементов отдельно под фундаментами и за пределами зоны их влияния, а также их значения до строительства и эксплуатации этих зданий и сооружений по материалам изысканий прошлых лет.

При обследовании фундаментов выполняются следующие виды работ:

- определение типа фундаментов;
- определение **геометрических размеров фундаментов**;
- определение **глубины заложения фундаментов**;
- выявление ранее выполненных усилений фундаментов;
- отбор проб для **лабораторных испытаний материалов фундаментов**;
- определение **прочности материалов фундамента** неразрушающими методами;
- выявление дефектов и повреждений **конструкций фундаментов**.

Также, Указанием Москомархитектуры 1998 года № 39 «Рекомендации по обследованию и мониторингу технического состояния эксплуатируемых зданий, расположенных вблизи нового строительства или реконструкции»

<http://docs.cntd.ru/document/1200006808>

предусмотрено, что «3.2 Обследование оснований и фундаментов производится специализированной организацией, имеющей лицензию на проведение данных работ, в соответствии со специальным разделом общей программы обследования здания, составляемой на основании технического задания заказчика или проектной организации.

Также «2.1.4 В состав работ по обследованию на стадии разработки проектной документации включаются:

- натурные обследования технического (физического) состояния **несущих конструкций** надземной и подземной частей здания (наружных и внутренних стен, колонн, перекрытий, фундаментов, коммуникаций и т.д.) с определением прочностных характеристик конструктивных материалов, а также наличия и степени проявления деформаций и повреждений (трещин, сдвигов, выпучивания, разрушений кирпичной кладки, сырости и т.п.);

- **геодезические измерения** величин крена зданий, а также отклонений несущих и ограждающих конструкций зданий от вертикали - в дополнение к предусмотренным в разделе 10 настоящих Рекомендаций;

- аналитическое определение координат углов зданий и других стабильных элементов ситуации;

- натурное определение расстояний между существующими объектами;

- обмеры натуральных габаритов обследуемых объектов;

- определение абсолютных или относительных высотных отметок элементов здания (подшвы фундаментов, цоколя, этажей, крыши и т.д.);

- обследование прочих элементов здания и обмерные работы; ...»

Таким образом при обследовании грунтов оснований и конструкций зданий и сооружений задействуются как специалисты в геологии, так и специалисты в геодезии, а в ряде случаев, с учетом уровня ответственности объекта капитального строительства - специалисты в экологии и гидрометеорологии.

Кроме того, часть вышеуказанных работ по обследованию заключается в лабораторных испытаниях частей конструкций зданий и сооружений, что может быть без дополнительных затрат реализовано в действующих дорогостоящих лабораториях, имеющихся у изыскательских организаций (определение прочности, а в необходимых случаях трещиностойкости конструкций фундаментов; наличие, тип и состояние гидроизоляции и т.п.).

Из комплекса работ по обследованию строительных конструкций зданий обследование оснований и фундаментов является наиболее сложным ввиду многообразия скрытых факторов, влияющих на состояние наземных конструкций. Основная цель обследований состоит в оценке инженерно-геологического состояния грунтов, залегающих под подошвой фундамента, а также состояния фундаментов, их целостности, деформативности, устойчивости и прочности материала.

На работах подготовительного этапа необходимо решить, насколько целесообразными являются вскрытие фундаментов. При развитии процессов суффозии в плотной городской застройке с повсеместным проявлением основаниями просадочных свойств – вскрытие фундаментов может нанести непоправимый ущерб несущим конструкциям сооружения. Поэтому при обнаружении внешних признаков просадочности в местах длительной техногенной эксплуатации все чаще принимают решение о статическом зондировании намёрзлых песчаных и глинистых грунтов по ГОСТ 19912-2012 «Грунты. Методы полевых испытаний статическим и динамическим зондированием» для комплексной оценки физико-механических свойств грунтов в соответствии с СП 11-105-97 и несущей способности фундаментов по СП 24.13330.2011.

Подпунктом в) пункта 56 Постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 (ред. от 21.08.2019) "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом" установлено, что собственником представляется заключение по обследованию технического состояния объекта, подтверждающее соответствие садового дома требованиям к надежности и безопасности, установленным частью 2 статьи 5, статьями 7, 8 и 10 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", выданное индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, которые являются членами саморегулируемой организации **в области инженерных изысканий** (в случае признания садового дома жилым домом).

Учитывая изложенное, разделение специального вида инженерных изысканий, предусмотренных ПП РФ № 20, по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций на два отдельных вида работ по изысканиям и проектированию (обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений и работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений), как видится, в 624 приказе Минрегиона России было ошибочным, и приведет к существенному удорожанию работ, увеличению времени их проведения, т.к. для обследования фундаментов и грунтов оснований зданий и сооружений и для обследования состояния строительных конструкций и

их геометрических параметров придется не только состоять в двух видах саморегулируемых организаций (по инженерным изысканиям и по проектированию), но и привлекать для работы дорогостоящие лаборатории в случае их отсутствия у проектных организаций.