

**Доклад - Чернова Сергея Александровича - директора
Департамента методологического обеспечения и
технического регулирования НОПРИЗ**

**«Подходы к разработке стратегии
совершенствования системы инженерных
изысканий и архитектурно-строительного
проектирования на примере оптимизации
требований к составу и содержанию разделов
проектной документации»**

Конфликт интересов



Минстрой России



Минтранс России



МЧС России



Минприроды России

Положение
о составе разделов
проектной документации
(постановление №87)



Минздрав России



Роспотребнадзор

Иные ФОИВ:

МЭР России;
Минкультуры России;
Минфин России;
Росатом;
Ростехнадзор;

Заказчики

Изыскатели

Конструкторы

Архитекторы

Технологи

Эксперты

Строители

Пользователи

Действующая структура Положения по состоянию на сентябрь 2015 года

Раздел I Общие положения

Объекты
производственного
назначения

Объекты
непроизводственного
назначения

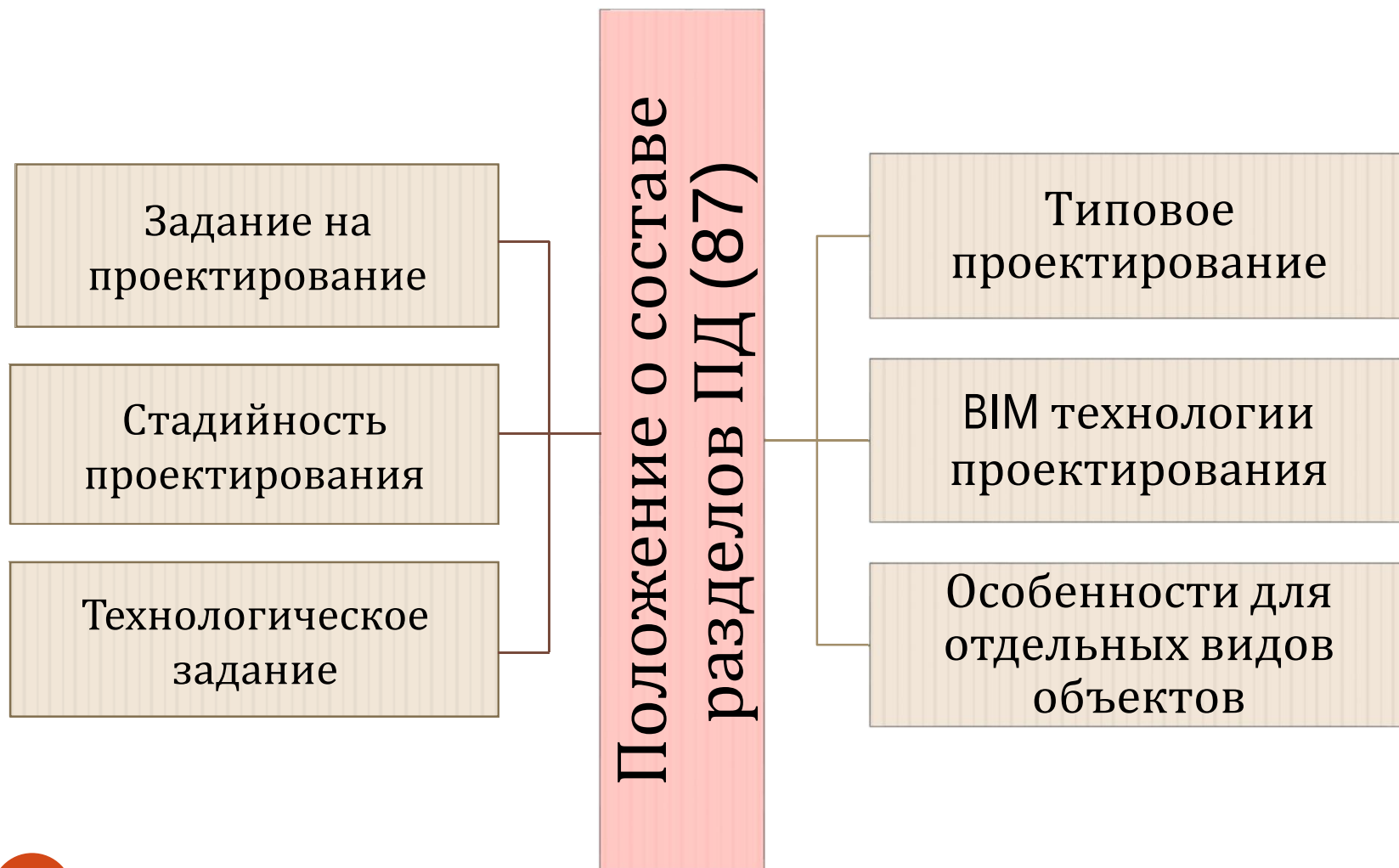
Линейные
объекты

Раздел II
12 разделов ПД
Пункты 10-32 Положения

Раздел III
10 разделов ПД
Пункты 33-42 Положения

Специальные требования к ПД:
Автодорог, ж/дорог,
метрополитенов, линий связи,
трубопроводов

Проблемные вопросы Положения о составе разделов ПД



Результаты предварительных обсуждений проблемы

- Действующий документ не в полной мере решает три основных противоречия:
 - конфликты интересов архитекторов и конструкторов, технологов
 - конфликты применения Положения на стадии проведения экспертизы проектной документации, в том числе по объектам **типового проектирования** и BIM-технологиям
 - отсутствие стратегии развития системы технического регулирования, а также затруднения внедрения современных материалов, технологий и способов проектирования.

Основные принципы работы над 87 постановлением Правительства РФ

- Разделить решение задач на тактическую и стратегическую составляющие
- Тактическая часть работы – доработка текста, подготовленного Минстроем до приемлемого уровня без внесения изменений в ГрК РФ.
- Стратегическая составляющая работы– внесение изменений в ГрК РФ после принятия Стратегии инновационного развития строительной отрасли до 2030 года и последующая корректировка системообразующих нормативов проектирования (постановления Правительства РФ 87, 145 и др.).

Стратегия доработки нормативных правовых документов в проектной сфере

Предпроектные работы

Состав и требования к заданиям на инженерные изыскания и на проектирование

Предпроектная документация (ТЭО, ОИ и пр.), технологический проект, экологическая экспертиза.

Стадийность проектирования

Полномочия ФОИВ

Проектирование

Основные разделы ПД

Особенности для отдельных видов объектов

Пути совершенствования

- снижение уровня регулятора (Закон, Правительство, ФОИВ, заказчик);
- введение особенностей состава проектов:
 - состав и содержание разделов;
 - введение стадийности;
- оптимизация привязки и экспертизы типовых проектов;
- использование информационных технологий (ИИ+П+Э+С+Экспл).

Предлагаемая структура Положения после оптимизации

Раздел I Общие положения

Объекты
производственного
назначения

Объекты
непроизводственного
назначения

Линейные
объекты

Раздел II
Единые требования

Раздел III
Единые требования

Приложение, устанавливающее специальные требования к ПД
подготовленной с использованием типового проекта

Приложения, устанавливающие специальные требования к ПД различных
видов объектов и их комплексов в составе объектов производственного,
непроизводственного назначения и линейных объектов.

3 основных этапа работы по совершенствованию требований к ПД

Первый этап.

Подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации, в который должны войти вопросы, не вызывающие сомнений у специалистов и бизнеса, и не требующие внесения изменений в градостроительное законодательство, в том числе:

- выделение в виде приложений к Положению особых требований при **типовом проектировании**, проектировании автомобильных дорог, метрополитенов и железных дорог;
- поручения ФОИВ об установлении требований к составу и содержанию документов, разрабатываемых на предпроектной стадии , включая задание на выполнение изысканий и проектирование.

Срок – до 1 октября 2015 года (выполнено).

Отв. НОПРИЗ.

3 основных этапа работы по совершенствованию требований к ПД

Второй этап.

Разработка проектов законодательных и нормативных правовых актов, обеспечивающих:

- снижение уровня регулятора (Закон, Правительство, ФОИВ, заказчик) и наделение их соответствующими полномочиями **(выполнено частично)**;
- установление стадийности проектирования **(выполнено частично)**;
- совершенствование структуры проектной документации для типового проектирования и информационного моделирования;
- расширение видов объектов, для которых предусматриваются особые требования при проектировании (ВСМ и пр.).

Срок ноябрь 2015 г.

Отв. НОПРИЗ.

3 основных этапа работы по совершенствованию требований к ПД

Третий этап.

- Подготовка стратегий развития:
 - изыскательской отрасли;
 - архитектурно-строительного проектирования;
- Подготовка плана мероприятий («дорожной карты») по внесению изменений в федеральные законы, постановления Правительства, приказы ФОИВ по ее реализации.

Срок: декабрь 2015 г.

Отв. НОПРИЗ.

Существующая система законодательного регулирования



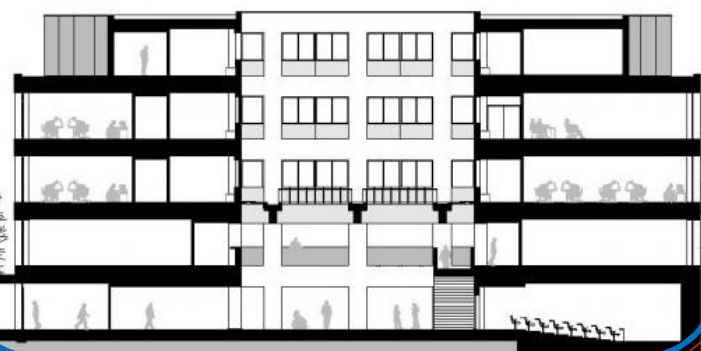
*) Справка: 7 изменений 12 и 13 части: (2005: 210-ФЗ, 2006: 232-ФЗ, 2007: 217-ФЗ, 2009: 261-ФЗ, 2011: 243-ФЗ, 337-ФЗ, 2015: 276-ФЗ)

Изменения в систему законодательного регулирования



Типовой проект. Термины

Типовой проект



Документация по привязке

Типовой проект - проектная документация, на которую получено положительное заключение экспертизы, и информация о которой внесена в реестр типовой проектной документации, предназначенная для многократного применения в определенных природно-климатических условиях без отнесения к конкретной территории

Паспорт типового проекта – документ, позволяющий идентифицировать типовой проект, определить его технико-экономические параметры, а также поверхности, точки и условия сопряжения с нижерасположенными конструкциями и системами инженерного обеспечения, не входящими в состав типового проекта

Типовой проект. Сопряжение

Типовой проект

Разделы типового проекта:
текстовая часть
графическая часть

Материалы по **сопряжению**
типового проекта и проекта
привязки

Паспорт типового проекта

Проект **привязки** к местным условиям
(подземная часть, инженерные сети, благоустройство)

Алгоритм активации типового проекта



Схема реализации типового проектирования



Принципы применения типовых проектов при подготовке ПД

- При подготовке проектной документации на объект капитального строительства с применением типового проекта в ее состав включаются соответствующие разделы типового проекта (текстовая и графическая части). При этом типовой проект является неотъемлемой частью подготавливаемой проектной документации. Внесение изменений в типовой проект не допускается (за исключением цветовых решений фасадов и изменений, касающихся рабочей документации). В случае, если в проектную документацию типового проекта при проектировании объекта капитального строительства вносятся иные изменения, подготовленная проектная документация рассматривается как индивидуальный проект.
- Проектная документация на объект капитального строительства непроизводственного назначения, подготовленная с применением типового проекта, выполняется в составе, предусмотренном разделом II Положения, с учетом нижеследующих особенностей.

Изменения в Градостроительный кодекс

- Законопроектом предусматривается признать утратившей силу часть 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, одновременно расширив полномочия Правительства Российской Федерации, предусмотренные частью 13 названной статьи по установлению для различных видов объектов капитального строительства перечня разделов проектной документации и стадий проектирования. Одновременно из части 3 статьи 49 Градостроительного кодекса предполагается исключить положения о проведении экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение экспертизы и применяемой повторно или модификации такой проектной документации. Вопрос о необходимости проведения такой экспертизы предполагается решать в рамках полномочий правительства Российской Федерации, установленных проектируемой частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса.
- Целесообразность передачи полномочий по установлению для различных видов объектов капитального строительства перечня разделов проектной документации и стадий проектирования дополнительно обуславливается необходимостью отработки в 2016 году принципиально новых технологий проектирования, в том числе на основе информационного моделирования.

Изменения 87 ППРФ для типового проектирования

- Дополнить Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию пунктом 3.1 и приложением №1:
- "Пояснительная записка" помимо сведений, предусмотренных Положением, содержит в текстовой части:
 - а) реквизиты документа, на основании которого принято решение о применении типового проекта;
 - б) идентификационные реквизиты примененного типового проекта;
 - в) сведения о положительном заключении государственной экспертизы в отношении применяемого типового проекта;
 - г) сведения о документе, подтверждающем право застройщика на использование типового проекта;
 - д) паспорт типового проекта;
 - е) заверение проектной организации о том, что состав и содержание разделов проектной документации, подготовленной с применением типового проекта, на отметке выше линий и точек сопряжения с нижерасположенными конструкциями и системами инженерного обеспечения, не входящими в состав типового проекта, соответствует составу и содержанию типового проекта.

Изменения 145 ППРФ для типового проектирования

- - определение понятия «типовой проект» как разработанной на основе унификации и типизации объемно-планировочных и иных решений проектной документации, на которую получено положительное заключение экспертизы, и информация о которой внесена в реестр типовой проектной документации, предназначенной для многократного применения;
- - уточнение случаев, в которых не проводится экспертиза проектной документации;
- - исключение избыточных требований к составу документов, представляемых для проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;
- - уточнение состава документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации, разработанной с использованием типового проекта;
- - установление сроков и стоимости проведения государственной экспертизы проектной документации, разработанной с использованием типового проекта.

Содержание паспорта типового проекта

- Паспорт типового проекта в том числе должен содержать:
- а) идентификационные данные типового проекта (наименование, реквизиты);
- б) сведения, указанные в подпунктах "в","г","л"- "п","т" пункта 10 Положения;
- в) указания об области применения типового проекта;
- г) расчетные характеристики систем инженерного обеспечения;
- д) требования к размещению объекта капитального строительства относительно окружающей застройки;
- е) технические показатели объекта капитального строительства;
- ж) описание и обоснование внешнего и внутреннего вида объекта капитального строительства, его пространственной, планировочной и функциональной организации;
- з) сведения об оптимальных типе, конструкции, материале и размерах фундаментов;
- и) схемы объекта капитального строительства с указанием линий и точек сопряжения с элементами, расположенными вне границ типового проекта;
- к) рекомендуемую схему планировочной организации условного земельного участка с оптимальным расположением объекта капитального строительства;
- л) схему нагрузок и воздействий, действующих на нижерасположенные конструкции по линиям и точкам сопряжения, с указанием их значений.

Благодарю за внимание